Приложение № 1

к постановлению

Главы администрации

Рябовского сельского поселения

от 06.05.2013 № 32

**ПОРЯДОК**

**ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ О РАЗРАБОТКЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ**

**ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ, ИХ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ**

Долгосрочные целевые программы представляют собой взаимосвязанные по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплексы мероприятий социального, экономического и организационного характера, финансируемые полностью или частично за счет средств бюджета поселения, обеспечивающие эффективное решение поставленных задач.

Программы разрабатываются и реализуются с целью установления приоритетных направлений социально-экономического развития поселения на срок не менее 3 лет для поддержки, стимулирования и развития различных сфер, отраслей и направлений жизнедеятельности поселения.

Программа может состоять из нескольких подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках долгосрочной целевой программы. Деление Программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых проблем, а также необходимости рациональной организации ее реализации.

Этапы подготовки и реализации долгосрочной целевой программы (далее - ДЦП) включают в себя:

- отбор проблемы;

- разработка проекта ДЦП;

- отбор проектов;

- утверждение ДЦП;

- реализация ДЦП;

- контроль за реализацией ДЦП.

1. Отбор проблемы

1.1. Разработчиками проекта ДЦП могут выступать главные распорядители средств бюджета поселения и подведомственные им организации и учреждения.

1.2. Отбор проблемы для разработки проекта ДЦП осуществляется по следующим критериям:

- значимость проблемы и ее соответствие приоритетам и целям социально-экономического развития поселения;

- характеристика сложившейся проблемной ситуации (основные оценочные показатели и сведения, обосновывающие необходимость решения указанной проблемы; динамика показателей по данной проблеме за предыдущие годы; сравнение с нормативными показателями, аналогичными показателями в других муниципальных образованиях Российской Федерации или среднероссийским уровнем; итоги исполнения предшествующих аналогичных программ) и анализ причин возникновения проблемы;

- необходимость муниципальной поддержки для решения проблемы;

- наличие федеральных и областных долгосрочных целевых программ, в рамках которых могут быть привлечены средства федерального и областного бюджетов;

- принципиальная новизна и высокая эффективность технических, организационных и иных мероприятий, необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных научно-технических достижений и повышения на этой основе эффективности деятельности.

2. Разработка проекта ДЦП

2.1. Разработка проекта ДЦП осуществляется разработчиком до 1 августа года, предшествующего началу финансирования ДЦП. Разработчик отвечает за своевременную, качественную подготовку и реализацию ДЦП, осуществляет координацию действий исполнителей ДЦП после ее утверждения, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию.

2.2. Разработчик ДЦП:

- разрабатывает проект Программы;

- согласовывает с основными заинтересованными участниками мероприятий ДЦП возможные сроки их выполнения, объемы финансирования.

2.3. ДЦП разрабатывается в виде единого документа и состоит из следующих разделов:

1) Титульный лист ДЦП.

2) [Паспорт](#Par134) ДЦП (приложение № 1).

3) Содержание проблемы.

Раздел должен содержать развернутую постановку проблемы, включая анализ причин ее возникновения, обоснование необходимости решения проблемы программно-целевым методом.

4) Основные цели и задачи ДЦП.

Данный раздел должен содержать развернутые формулировки целей и задач ДЦП на основе анализа существующей проблемной ситуации. Возможно отражение конечных результатов ДЦП в количественных показателях.

5) Сроки и этапы реализации ДЦП.

В разделе отражаются и обосновываются сроки реализации ДЦП с описанием основных этапов реализации и указанием показателей для каждого этапа. Также возможно указание условий досрочного прекращения реализации ДЦП.

6) Перечень инвестиционных проектов и (или) программных мероприятий с указанием их ресурсного обеспечения.

Данный раздел должен содержать перечень инвестиционных проектов и (или) программных мероприятий, которые предлагается реализовать для решения задач ДЦП и достижения поставленных целей, а также информацию о необходимых для реализации каждого проекта, мероприятия ресурсах с указанием всех источников финансирования.

7) Механизм реализации ДЦП.

Раздел должен отражать управление реализацией ДЦП, порядок и условия взаимодействия исполнителей ее основных программных мероприятий.

8) Оценка эффективности социальных, экономических и экологических последствий от реализации ДЦП.

Раздел должен содержать описание социальных, экономических и экологических последствий, которые могут возникнуть при реализации ДЦП, общую оценку вклада ДЦП в экономическое развитие поселения, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств. Оценка эффективности осуществляется по годам или этапам в течение всего срока реализации ДЦП, при необходимости после ее реализации.

9) Нормативно-правовая база ДЦП.

10) Иные разделы по усмотрению разработчика.

3. Отбор проектов

3.1. Отбор проектов ДЦП для утверждения Главой администрации Рябовского сельского поселения осуществляется бюджетной комиссией в пределах объемов бюджетных ассигнований, предлагаемых к реализации с очередного финансового года или планового периода.

3.2. На этапе рассмотрения и обсуждения представители разработчиков ДЦП выступают с краткими докладами по соответствующим проектам Программ.

Бюджетная комиссия по результатам обсуждения может принять решение о доработке отдельных проектов, исключении отдельных мероприятий ДЦП.

3.3. Оценка проектов ДЦП осуществляется каждым членом бюджетной комиссии в баллах в соответствии с [методикой](#Par165), установленной приложением № 2.

Сводная оценка проекта ДЦП определяется как среднее арифметическое оценок, выставленных членами бюджетной комиссии.

Проекты ДЦП ранжируются в зависимости от сводной оценки. Первый номер присваивается проекту ДЦП, получившему наивысший балл.

3.4. Определение перечня проектов ДЦП для утверждения Главой администрации Рябовского сельского поселения осуществляется в следующем порядке: включение проектов ДЦП в перечень проектов ДЦП, передаваемых для утверждения Главой администрации Рябовского сельского поселения (далее - перечень), осуществляется последовательно, в порядке номеров, присвоенных им по результатам оценки. Первым в перечень включается проект ДЦП, которому по результатам оценки был присвоен первый номер.

Включение проектов ДЦП в перечень осуществляется при условии достаточности для этого бюджета принимаемых ДЦП, с учетом уже включенных в перечень проектов ДЦП, для каждого из годов планового периода.

При распределении бюджета принимаемых ДЦП между отдельными проектами ДЦП учитываются как бюджетные ассигнования на осуществление отдельных мероприятий ДЦП, так и текущие расходы будущих периодов (эксплуатационные расходы), возникающие в связи с реализацией мероприятий ДЦП.

Если нераспределенный остаток бюджета принимаемых ДЦП недостаточен для включения в перечень очередного проекта ДЦП, осуществляется проверка возможности включения в перечень проекта ДЦП, которому по результатам оценки был присвоен очередной порядковый номер.

Оценка достаточности нераспределенного остатка бюджета принимаемых ДЦП для включения в перечень осуществляется с учетом возможного перемещения планового объема бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий соответствующей ДЦП между двумя последовательными годами реализации ДЦП, в пределах не более 10% годового финансирования. Учет возможных перемещений планового объема бюджетных ассигнований осуществляется только в отношении тех проектов ДЦП, непосредственное включение которых в перечень было невозможным в связи с превышением остатка бюджета принимаемых ДЦП.

Проекты ДЦП, включенные в перечень с перемещением планового объема бюджетных ассигнований, подлежат доработке с учетом произведенных перемещений в сроки, определенные бюджетной комиссией.

3.5. Отобранный перечень утверждается бюджетной комиссией и передается на утверждение Главой администрации Рябовского сельского поселения в установленном порядке.

4. Утверждение ДЦП

4.1. ДЦП утверждается постановлением Главы администрации Рябовского сельского поселения не позднее 15 октября года, предшествующего очередному финансовому году.

4.2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП с учетом решения бюджетной комиссии на очередной год и среднесрочную перспективу утверждается решением Совета Рябовского сельского поселения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета.

4.3. По каждой ДЦП ежегодно проводится оценка эффективности хода ее реализации, по результатам которой может быть принято решение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП или о досрочном прекращении ее реализации.

4.4. Решение о сокращении начиная с очередного финансового года бюджетных ассигнований на реализацию ДЦП или о досрочном прекращении ее реализации принимается на заседании Совета Рябовского сельского поселения не позднее 15 декабря года, предшествующего очередному финансовому году.

5. Реализация ДЦП

5.1. Реализация утвержденной ДЦП может осуществляться за счет средств бюджетов всех уровней, а также средств внебюджетных источников, к которым относятся: взносы участников реализации ДЦП, включая предприятия и организации муниципального и немуниципального сектора экономики; целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении ДЦП; кредиты банков, средства фондов, заинтересованных в реализации ДЦП (или ее отдельных мероприятий), и другие поступления.

5.2. Разработчик ДЦП:

- совместно с исполнителями ДЦП распределяет ежегодно выделяемые средства на реализацию ДЦП по программным мероприятиям;

- в ходе реализации ДЦП уточняет объемы средств, необходимых для ее финансирования в очередном финансовом году.

5.3. Финансирование ДЦП осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета Рябовского сельского поселения о бюджете поселения на очередной финансовый год.

6. Контроль за реализацией ДЦП

6.1. Разработчик ДЦП осуществляет координацию деятельности исполнителей ДЦП.

6.2. Финансовый контроль за использованием бюджетных средств в рамках ДЦП осуществляется в соответствии с Порядком исполнения местного бюджета.

6.3. Администрация Рябовского сельского поселения осуществляет координацию работ по оценке ДЦП, а также контроль за ходом ее реализации.

6.4. С целью осуществления контроля за ходом реализации ДЦП исполнители ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за окончанием квартала, предоставляют в администрацию Рябовского сельского поселения отчеты о ходе реализации ДЦП.

6.5. Оценка эффективности реализации ДЦП осуществляется в соответствии с [порядком](#Par249) проведения и критериями оценки эффективности реализации ДЦП (приложение № 2 к настоящему постановлению).

Приложение № 1

к Порядку

Паспорт ДЦП

1. Наименование ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. Разработчик ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

3. Цели и задачи ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

4. Показатели, оценивающие результаты

реализации ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

5. Сроки и этапы реализации ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

6. Перечень основных программных мероприятий \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

7. Объемы финансирования ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(в целом и с распределением по годам,

источникам финансирования)

8. Ожидаемые результаты ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

9. Система организации контроля

за исполнением ДЦП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение № 2

к Порядку

Методика оценки проектов ДЦП

Балльная оценка проекта ДЦП осуществляется по следующей формуле:

p

i

V = v x s x b x -----,

i i i 100%

где:

v - оценка проекта ДЦП по критерию "Актуальность (значимость) решения

i

социально-экономической проблемы муниципального образования Рябовское сельское поселение, заявленной в проекте ДЦП" (баллов);

s - оценка проекта ДЦП по критерию "Степень, в которой ДЦП

i

потенциально решает социально-экономическую проблему" (баллов);

b - оценка проекта ДЦП по критерию "Стоимость реализации ДЦП для

i

бюджета поселения";

p - оценка проекта ДЦП по критерию "Вероятность реализации ДЦП".

i

Оценка ДЦП по отдельным критериям осуществляется в диапазонах, указанных в нижеследующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Критерий | Диапазон  оценки | Характеристики предельных значений   диапазона оценки |
| 1 | Актуальность  (значимость) решения социально-экономической проблемы Рябовского сельского поселения, заявленной в проекте ДЦП | 0 - 10 | 0 - социально-экономическая проблема не значима для поселения;  10 - решение социально-экономической проблемы имеет первостепенное значение для поселения |
| 2 | Степень, в которой ДЦП потенциально решает социально-экономическую проблему | 0 - 10 | 0 - реализация ДЦП не влияет на изменение ситуации в части заявленной социально-экономической проблемы;  10 - реализация ДЦП существенно влияет на изменение ситуации в части заявленной социально-экономической проблемы либо позволяет решить социально-экономическую проблему |
| 3 | Стоимость реализации ДЦП для бюджета Рябовского сельского поселения | 0 - 2 | 0 - объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации ДЦП (в т.ч. на осуществление эксплуатационных расходов), несопоставимо велик относительно конечного социального эффекта от реализации ДЦП;  1 - объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации ДЦП (в т.ч. на осуществление эксплуатационных расходов), соразмерен конечному социальному эффекту от реализации ДЦП; 2 - объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации ДЦП (в т.ч. на осуществление эксплуатационных расходов), несопоставимо мал по сравнению с конечным социальным эффектом от реализации ДЦП |
| 4 | Вероятность реализации ДЦП (с учетом возможного влияния внешних факторов, степени проработки проекта ДЦП, иных факторов) | 0 - 100% | 0 - вероятность достижения цели и решения задач ДЦП близка к нулю;  100% - вероятность достижения цели и решения задач ДЦП не подвергается сомнению |

Приложение № 2

к постановлению

Главы администрации

Рябовского сельского поселения

от 06.05.2013 № 32

**ПОРЯДОК**

**ПРОВЕДЕНИЯ И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ**

**ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОЛГОСРОЧНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ**

Настоящий порядок определяет механизм проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ. Объектами оценки результативности и эффективности реализации являются программные мероприятия, утвержденные постановлением Главы администрации Рябовского сельского поселения, ДЦП.

1. Ежегодно исполнители ДЦП в срок до 1 апреля представляют в финансовый отдел администрации Рябовского сельского поселения отчет о ходе реализации ДЦП за отчетный год и период с начала реализации ДЦП. К отчету о ходе реализации ДЦП должны быть приложены:

- пояснительная записка, содержащая анализ причин отклонений (с выделением внешних и внутренних причин),

- оценка возможностей достижения запланированных конечных результатов ДЦП к моменту ее завершения,

- общая оценка вклада в достижение стратегических целей развития поселения на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

2. Финансовый отдел администрации Рябовского сельского поселения не позднее 1 апреля каждого года представляет главе администрации итоговую информацию о расходах бюджета поселения на реализацию долгосрочных целевых программ с разбивкой по исполнителям за прошедший год.

3. Финансовый отдел администрации Рябовского сельского поселения на основании представленных документов проводит оценку эффективности реализации ДЦП за отчетный год и период с начала реализации ДЦП.

4. Оценка эффективности реализации ДЦП представляет совокупность показателей, характеризующих уровень реализации программных мероприятий, в форме следующей таблицы:

Система оценки эффективности реализации

долгосрочной целевой программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Программные   мероприятия | Сроки, этапы | Исполнитель | Запланированное финансирование,  тыс. руб. | Доля обеспечения  финансирования   от  запланированного  на реализацию   Программы, % | Показатели результата  и их   плановые   значения  [<1>](#Par301) | Фактические  значения  показателя  результата   по итогам   отчетного   года   (периода)  реализации   Программы | Эффективность  затрат  на реализацию Программы [<2>](#Par312) | Доля   выполненных  мероприятий от  запланированных на отчетный год  (период)   реализации   Программы, % | Оценка   бюджетной  эффективности [<3>](#Par313),   тыс. руб. | Экспертная   оценка  полученного эффекта [<4>](#Par323) | Комментарии   (насколько   успешно   выполнены   мероприятия,   причины  положительного  или  отрицательного  результата,   необходимые   дальнейшие   действия) |
| Мероприятие 1 |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |
| n |  |
| Мероприятие 2 |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |
| n |  |
| Мероприятие n |  |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |
| n |  |

В качестве исполнителей указываются подведомственные организации и учреждения главных распорядителей средств бюджета поселения, ответственные за реализацию мероприятий.

--------------------------------

<1> Показатели результата могут измеряться в количественном выражении (руб., %, чел. и т.д.), должны включать наименование и единицу измерения. Плановое значение - целевое значение показателя, при котором выполнение программного мероприятия можно считать успешным.

Показатели результативности должны характеризовать степень достижения цели и решения задач ДЦП и удовлетворять следующим требованиям:

а) должны быть измеряемыми, обоснованными и объективными;

б) должны быть сопоставимыми в течение всего срока реализации ДЦП;

в) иметь однозначную трактовку, обеспечивающую одинаковое понимание существа измеряемого параметра.

При формировании локальных показателей результативности мероприятий применяются следующие типовые ожидаемые результаты:

- для организационных, правовых, проектных и исследовательских мероприятий результатом указывается выходной документ (договор, утвержденный нормативный правовой акт, комплект исходно-разрешительной документации, отчет об исследованиях и т.д.);

- для информационных мероприятий указывается количество проинформированных граждан и организаций, количество мероприятий, количество публикаций, тираж и т.д.;

- для обучающих мероприятий указывается количество лиц, принявших участие в мероприятиях, количество мероприятий;

- для рекламных мероприятий указываются показатели рекламной эффективности, отражающие специфику мероприятия (например, количество участников, охват аудитории и т.д.);

- для инвестиционных проектов указываются конечные результаты для населения (например, характеристики мощности создаваемого объекта, численность населения, для которого происходит повышение качества услуги при реконструкции объекта коммунального хозяйства, показатели, характеризующие повышение качества услуги для населения, и т.д.).

<2> Эффективность затрат на реализацию - это соотношение переведенных в денежное выражение всех затрат и всех выгод (результатов) ДЦП. При этом эффективным (более 1,0) считается то мероприятие (комплекс мероприятий), совокупная выгода от которого превышает совокупность всех вложенных ресурсов (затрат). В расчете применяются как прямые, так и косвенные затраты и выгоды.

<3> Под оценкой бюджетной эффективности понимается экономия бюджетных средств, достигнутая за счет повышения доходности и (или) сокращения расходов бюджета поселения в результате реализации мероприятия (комплекса мероприятий) ДЦП. Мероприятия, от реализации которых рассчитывается финансовый результат, можно разделять по:

а) направленности:

- мероприятия, направленные на повышение бюджетной доходности,

- мероприятия, направленные на сокращение расходов бюджета,

б) характеру влияния на бюджет:

- мероприятия, направленные на непосредственный рост доходов или сокращение расходов бюджета,

- мероприятия, создающие условия для роста доходов или сокращения расходов бюджета в будущем периоде,

в) устойчивости эффекта:

- мероприятия, эффект от которых достигает определенного значения по истечении определенного периода и не меняется,

- мероприятия, эффект от которых непостоянен и зависит от других макроэкономических факторов, а также от реализации иных мероприятий.

<4> Значения экспертной оценки: высокий уровень полученного эффекта - 3 балла, средний - 2 балла, низкий - 1 балл, нет эффекта - ноль.

5. Финансовый отдел администрации Рябовского сельского поселения представляет на заседания бюджетной комиссии заключение по оценке эффективности реализации ДЦП и предложения о дальнейшем финансировании ДЦП, о внесении изменений в ДЦП или о досрочном прекращении ее реализации, к которым прилагается информация финансового отдела о расходах бюджета поселения на реализацию долгосрочных целевых программ с разбивкой по исполнителям за прошедший год.

6. При рассмотрении на бюджетной комиссии по бюджетным проектировкам оценки эффективности реализации долгосрочной целевой программы оцениваются:

- степень выполнения запланированных мероприятий;

- степень достижения целей и решения задач;

- степень соответствия запланированному уровню затрат;

- отклонения показателей результатов ДЦП и затрат за отчетный год от плановых показателей;

- оценка влияния результатов ДЦП на социально-экономическое развитие муниципального образования.

7. По результатам рассмотрения оценки эффективности реализации ДЦП бюджетная комиссия принимает решение о дальнейшем финансировании ДЦП, о внесении изменений в ДЦП (корректировка целей, сроков реализации, объемов финансирования и перечня программных мероприятий) или о досрочном прекращении реализации ДЦП.

В соответствии с принятыми бюджетной комиссией решениями финансовый отдел готовит:

- проект Постановления Главы администрации Рябовского сельского поселения о досрочном прекращении реализации отдельных ДЦП;

- проект Постановления Главы администрации Рябовского сельского поселения о внесении изменений в отдельные ДЦП.