Приложение

к постановлению администрации

Рябовского сельского поселения

от17 ноября 2015г №108

### МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА РЯБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛУХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**«Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**«Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения»**

| Наименование программы | «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения». |
| --- | --- |
| Срок реализации программы | 2016-2017 |
| Администратор программы | Администрация Рябовского сельского поселения |
| Исполнители программы | Администрация Рябовского сельского поселения |
| Перечень подпрограмм | Специальные подпрограммы:  1.«Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Рябовского сельского поселения».  2.«Укрепление кадрового потенциала муниципальной службы администрации Рябовского сельского поселения»  Аналитические программы:  3. «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов». |
| Цель (цели) программы | Совершенствование управления муниципальными финансами |
| Объем ресурсного обеспечения программы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2016 год – 2151,832 тыс. руб.  2017 год - 2150,834 тыс. руб.  - местный бюджет:  2016 год – 2151,832 тыс. руб.  2017 год - 2150,834 тыс. руб. |

### **2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы**

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района увеличивает актуальность разработки, реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Разработка и реализация Программы продиктована необходимостью формирования современной системы управления общественными финансами путем:

- организации бюджетного процесса исходя из принципов безусловного исполнения действующих расходных обязательств сельского поселения;

- разграничения полномочий и, соответственно, расходных обязательств между поселением и муниципальным районом;

- разработки и утверждения муниципальных программ Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района;

- установления правил и процедур размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд сельского поселения и придания этому процессу публичности.

В настоящее время факторами давления на бюджет поселения является обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы (в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012№597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»). Обеспечение софинансирования, рост тарифов на тепло- и электроэнергию могут привести к дефициту бюджета поселения.

Реализация Программы должна обеспечить повышение результативности бюджетных расходов, оптимизацию управления бюджетными средствами, создание условий для максимально эффективного управления общественными финансами, ориентацию их на достижение общественных приоритетов.

**3. Цель (цели) и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы**

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правового образования по выполнению функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района.

Основным условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района.

Для достижения цели Программы необходимо определить механизмы, позволяющие решить следующие задачи:

- повышение эффективности бюджетных расходов путем обеспечения более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов по достижению заявленных целей;

- создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Рябовского сельского поселения по обеспечению оказания муниципальных услуг;

- создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов, проведению структурных реформ;

- оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения;

- повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления Рябовского сельского поселения, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Реализация программы в 2016-2017 годах поможет принять решения по следующим основным направлениям:

- переход к утверждению «программного» бюджета в части внедрения в практику бюджетного планирования муниципальных программ;

- развитие новых форм оказания финансового обеспечения муниципальных услуг;

- совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок;

-обеспечить своевременное и полное исполнение обязательств бюджета поселения, отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Муниципальная программа реализуется посредством 2 специальных и 1 аналитической подпрограммами:

1. специальная подпрограмма «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления Рябовского сельского поселения» муниципальной программы Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» - включает в себя комплекс мер организационного характера, направленных на дальнейшее совершенствование бюджетного процесса Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области и модернизацию муниципальных финансов;
2. специальная подпрограмма «Укрепление кадрового потенциала муниципальной службы администрации Рябовского сельского поселения»

муниципальной программы Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» направлена на подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих администрации Рябовского сельского поселения.

1. аналитическая подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов» муниципальной программы Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» предполагает формирование резервного фонда администрации Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области, обеспечивающего своевременность осуществления из бюджета непредвиденных расходов;

**4. Ресурсное обеспечение государственной программы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование подпрограммы /  Источник ресурсного обеспечения | 2016 | 2017 |
|  | Программа, всего: | 2151,832 | 2150,834 |
|  | бюджетные ассигнования | 2151,832 | 2150,834 |
|  | - федеральный бюджет | - |  |
|  | - областной бюджет | - |  |
|  | - местный бюджет | 2151,832 | 2150,834 |
| 1 | Специальные подпрограммы: |  |  |
| 1.1 | **Подпрограмма «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления администрации Рябовского сельского поселения»** |  |  |
|  | бюджетные ассигнования | 2081,832 | 2080,834 |
|  | - федеральный бюджет | - |  |
|  | - областной бюджет | - |  |
|  | - местный бюджет | 2081,832 | 2080,834 |
| 1.2 | **Подпрограмма «Укрепление кадрового потенциала муниципальной службы администрации Рябовского сельского поселения»** |  |  |
|  | бюджетные ассигнования | 20,0 | 20,0 |
|  | - федеральный бюджет | - | - |
|  | - областной бюджет | - | - |
|  | - местный бюджет | 20,0 | 20,0 |
| 2 | Аналитические подпрограммы |  |  |
| 2.1 | **Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов»** |  |  |
|  | бюджетные ассигнования | 50,0 | 50,0 |
|  | - федеральный бюджет | - | - |
|  | - областной бюджет | - | - |
|  | - местный бюджет | 50,0 | 50,0 |

Приложение 1 к муниципальной программе

Рябовского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения».

### **Подпрограмма «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления»**

#### 1. Паспорт подпрограммы

| Тип подпрограммы | Специальная |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Обеспечение деятельности органов местного самоуправления |
| Срок реализации подпрограммы | 2016-2017 |
| Исполнители подпрограммы | Администрация Рябовского сельского поселения |
| Цель (цели) подпрограммы | Обеспечение деятельности органов местного самоуправления;  завершение к 2015-2017 гг. перехода к программному бюджету;  рост качества бюджетного планирования;  внедрение элементов системы «электронного бюджета»; |
| Объем ресурсного обеспечения подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2016 год – 2081,832 тыс. руб.  2017 год - 2080,834 тыс. руб.  - местный бюджет:  2016 год – 2081,832 тыс. руб.  2017 год – 2080,834 тыс. руб. |

#### 2. Цели и ожидаемые результаты реализации муниципальной подпрограммы

Целями муниципальной подпрограммы Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области являются:

- повышение эффективности деятельности финансового отдела администрации Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области и органов местного самоуправления Рябовского сельского поселения;

- повышение качества и доступности муниципальных услуг Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области;

- повышение открытости органов муниципальной власти Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области.

Реализация муниципальной программы позволит обеспечить стабильное функционирование и информационную открытость исполнительного органа муниципальной власти Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области, усовершенствовать систему стратегического, тактического и оперативного управления сельским поселением.

Реализация подпрограммы в перспективе 2016-2017 гг. позволит обеспечить достижение следующих основных результатов:

- в 2015 гг. завершится переход к программному бюджету;

- возрастет качество бюджетного планирования;

- повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации о местном бюджете для общественности, будет внедрена система «электронного бюджета»;

- произойдет поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств, что создаст дополнительные стимулы для их экономичного и результативного использования;

- будет усовершенствована нормативная правовая база по финансовому обеспечению деятельности бюджетных учреждений;

- произойдет дальнейшее снижение административных и временных затрат на подготовку реестра расходных обязательств, проекта бюджета и изменений в бюджет, исполнение бюджета;

- поступательно будет расти качество финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;

- будут созданы нефинансовые инструменты, повышающие готовность местного бюджета к существенному ухудшению макроэкономической ситуации.

#### 3. Мероприятия подпрограммы

Реализация подпрограммы предполагает выполнение следующих основных мероприятий:

1. Завершение перехода к формированию бюджета Рябовского сельского поселения на программной основе.

Муниципальные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Рябовского сельского поселения, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджетов на основе муниципальных программ выступает в настоящий момент базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году в поселении был начат процесс по составлению и принятию муниципальных программ Рябовского сельского поселения, принята необходимая нормативная правовая база. На 2016 год местный бюджет будет сформирован с учетом «программной» классификации расходов бюджета.

В 2016-2017 годы должны быть внедрены механизмы подготовки отчетности о реализации муниципальных программ и оценке эффективности их реализации, инструменты, расширяющие возможности по перераспределению расходов по направлениям реализации муниципальных программ без внесения изменений в бюджет.

По результатам первых этапов внедрения муниципальных программ в бюджетный процесс необходимо доработать нормативную правовую базу, в том числе требования к разработке и содержанию муниципальных программ.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Администрация Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия до 2017 г.

2. Переход к формированию расходов местного бюджета в соответствии с «потолками расходов» на реализацию муниципальных программ.

Мероприятие предполагает реализацию правовых новаций, в соответствии с которыми для каждой муниципальной программы Рябовского сельского поселения определяются предельные объемы расходов («потолки расходов»). «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;

- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию муниципальных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

«Потолки расходов» устанавливаются исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований централизованно распределяется на очередные 3 года между программами в рамках распределения бюджета принимаемых обязательств.

«Потолки расходов» утверждаются администрацией Рябовского сельского поселения одновременно по всем муниципальным программам и должны быть достаточными для исполнения действующих расходных обязательств Рябовского сельского поселения.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает администрация Рябовского сельского поселения.

Срок выполнения мероприятия до 2017 г.

3. Совершенствование нормативной правовой базы в части обеспечения прозрачного закрепления расходных обязательств Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области.

На начало 2013 года значительная часть расходных обязательств Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области имела лишь рамочное нормативное правовое оформление – нередко установлена только возможность осуществления расходов (определены полномочия), но не состав и содержание соответствующих расходных обязательств. Прежде всего, данная ситуация сложилась в отношении обязательств по оказанию муниципальных услуг и выполнению работ.

Отсутствие прозрачного закрепления расходных обязательств ведет к снижению качества бюджетного планирования – состав и содержание обязательств могут меняться год от года, затрудняя объективное и точное планирование бюджетных ассигнований, предопределяя коллизии с установлением целевых показателей и контролем достижения их плановых значений.

4. Совершенствование финансовых механизмов оказания муниципальных услуг (выполнения работ) бюджетными учреждениями.

Выполнение мероприятия предполагает осуществление ряда правовых новаций, создающих условия для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

Прежде всего, речь идет о переходе к формированию муниципальных заданий на основе единого регистра муниципальных услуг, который планируется разработать и принять на уровне Российской Федерации. Осуществление перехода потребует:

- уточнения наименований муниципальных услуг Рябовского сельского поселения, их содержания, и стандартов качества;

- доработки перечня показателей, которые характеризуют объем и качество оказания муниципальных услуг;

- изменения порядка определения нормативов затрат на оказание оказания муниципальных услуг;

- корректировки муниципальных программ Рябовского сельского поселения и муниципальных заданий для муниципальных учреждений.

Предстоит дальнейшее внедрение инструментов, обеспечивающих эффективное использование предоставленных бюджетным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Данные инструменты предполагают организацию исполнительными органами муниципальной власти Рябовского сельского поселения, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением муниципальных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, который позволил бы им своевременно получать информацию о фактических отклонениях выполнения муниципального задания и принять, в случае необходимости, соответствующие меры к руководителю учреждения за невыполнение муниципального задания, либо решения об изменении показателей муниципального задания и уточнении объема субсидии на его выполнение.

Наличие подобных инструментов является основной финансовой ответственности бюджетных учреждений, без которой расходы на исполнение муниципальных заданий не могут стать эффективными.

5. Внедрение системы «электронного бюджета» в деятельность исполнительных органов муниципальной власти по составлению и исполнению местного бюджета.

Выполнение мероприятия нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления муниципальными финансами, исключение дублирующих и рутинных операций, обеспечение интеграции информационных систем управления муниципальными финансами, в том числе интеграцию с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет».

На первом этапе внедрения системы «электронного бюджета» (2015-2016 годы) планируется провести модернизацию и интеграцию информационных систем формирования реестра расходных обязательств, составления проекта местного бюджета (в т.ч. проектов внесения изменений в бюджет) и исполнения бюджета (ведения сводной бюджетной росписи). Данные меры позволят существенно повысить административную эффективность, обеспечив применение принципа «однократного ввода» информации.

В 2016-2017 гг. основные усилия будут направлены на:

- обеспечение интеграции применяемых в Рябовском сельском поселении и Лухском муниципальном районе Ивановской области информационных систем с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- организацию публикации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами (по мере развития указанного портала).

6. Поступательный переход к финансовому контролю эффективности использования бюджетных средств.

Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы муниципального финансового контроля на уровне Российской Федерации. Основными элементами данной реформы являются: установление ответственности и мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства; развитие внутреннего финансового контроля; внедрение единых стандартов финансового контроля; переориентация внешнего финансового контроля на оценку эффективности.

Последний элемент играет ключевую роль в обеспечении повышения эффективности бюджетных расходов, поскольку потенциал использования для данных целей контроля целевого использования бюджетных средств (превалирующего в настоящий момент) уже по большей части исчерпан.

Процесс внедрения и содержание новых форм финансового контроля, ориентированных на контроль достижения непосредственных результатов, будет во многом определяться нормотворческими и методическими инициативами Минфина России.

7. Внедрение ежегодной публикации «бюджета для граждан».

Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе финансовым органом администрации Рябовского сельского поселения, в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении, в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» - мера, направленная на повышение прозрачности и открытости муниципальных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка и публикация «бюджетов для граждан» будет осуществляться на ежегодной основе, на основе методических рекомендаций Минфина России.

Приложение 2 к муниципальной программе

Рябовского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения».

### **Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов»**

#### 1. Паспорт подпрограммы

| Тип подпрограммы | Аналитическая |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов» |
| Срок реализации подпрограммы | 2016-2017 |
| Исполнители подпрограммы | Администрация Рябовского сельского поселения |
| Цель (цели) подпрограммы | Обеспечение в 2015-2017 гг. оперативного финансирования непредвиденных расходов местного бюджета, в том числе связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций |
| Объем ресурсного обеспечения подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2016 год – 50,0 тыс. руб.  2017 год - 50,0 тыс. руб.  - местный бюджет:  2016 год – 50,0 тыс. руб.  2017 год - 50,0 тыс. руб. |

#### Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы осуществляется формирование и использование резервного фонда администрации Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области.

Резервный фонд формируется как одно из средств обеспечения краткосрочной сбалансированности бюджета. Средства резервного фонда администрации Рябовского сельского поселения расходуются на финансирование непредвиденных расходов, под которыми понимаются расходы, не предусмотренные в бюджете на очередной финансовый год, возникшие неожиданно и не имеющие регулярного характера.

Решения о выделении средств из резервного фонда принимаются распоряжением администрации Рябовского сельского поселения и утверждаются Советом Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района. Перечисление средств из резервного фонда осуществляется:

- не позднее 3 суток - для первоочередного жизнеобеспечения пострадавших граждан со дня выхода распоряжения администрации Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области;

- в течение 10 суток – по всем прочим основаниям.

Основным направлением использования средств резервного фонда администрации Рябовского сельского поселения являются расходы на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

#### Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы позволит обеспечить в 2016-2017 гг. оперативное финансирование непредвиденных расходов местного бюджета, в т.ч. расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Целевые показатели реализации подпрограммы представлены в нижеследующей таблице.

Сведения о целевых индикаторах (показателях) реализации подпрограммы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование показателя | Ед. изм. | 2016 | 2017 |
| 1 | Число случаев нарушения установленных сроков выделения средств из резервного фонда администрации Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области | раз | 0 | 0 |

Отчетные значения по целевым показателям определяются на основе данных Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области.

#### Мероприятия подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы предполагается осуществление операций и функций по формированию и расходованию средств резервного фонда администрации Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области.

Ответственным исполнителем выполнения мероприятий подпрограммы выступает администрация Рябовского сельского поселения Лухского муниципального районаИвановской области.

Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия /  Источник ресурсного обеспечения | 2016 | 2017 |
|  | Подпрограмма, всего: | 50,0 | 50,0 |
|  | бюджетные ассигнования |  |  |
|  | - местный бюджет | 50,0 | 50,0 |
| 1 | Резервный фонд администрации Рябовского сельского поселения Лухского муниципального района Ивановской области | 50,0 | 50,0 |

Приложение 3 к муниципальной программе

Рябовского сельского поселения «Эффективная реализация органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения».

### **Подпрограмма «Укрепление кадрового потенциала муниципальной службы администрации Рябовского сельского поселения»**

#### 1. Паспорт подпрограммы

| Тип подпрограммы | Аналитическая |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов» |
| Срок реализации подпрограммы | 2016-2017 |
| Исполнители подпрограммы | Администрация Рябовского сельского поселения |
| Цель (цели) подпрограммы | подготовка, переподготовка, повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих администрации Рябовского сельского поселения ;  совершенствование профессиональных качеств муниципальных служащих; |
| Объем ресурсного обеспечения подпрограммы | Общий объем бюджетных ассигнований:  2016 год – 20,0 тыс. руб.  2017 год – 20,0 тыс. руб.  - местный бюджет:  2016 год – 20,0 тыс. руб.  2017 год – 20,0 тыс. руб. |

Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия /  Источник ресурсного обеспечения | 2016 | 2017 |
|  | Подпрограмма, всего: | 20,0 | 20,0 |
|  | бюджетные ассигнования |  |  |
|  | - местный бюджет | 20,0 | 20,0 |
| 1 | Подготовка, переподготовка, повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих администрации Рябовского сельского поселения | 20,0 | 20,0 |